

Добросовестность природопользования: проблемы социальной и экономической ответственности бизнеса*



В.Г. Нестеренко,
главный редактор журнала
«Нефть, Газ и Право», президент
НОУ ДПО «Школа «ПравоТЭК»

В рамках VIII Петербургского Международного Юридического Форума состоится сессия «Добросовестность природопользования в российском и зарубежном праве: концепция и критерии», которая пройдет при поддержке НОУ ДПО «Школа «ПравоТЭК» и медиа-партнерстве с Группой изданий «ПравоТЭК». Особенности и критерии добросовестности в природоресурсном праве обсудят российские и зарубежные эксперты в заключительный день форума. В преддверии этого события своими мыслями поделился модератор сессии Виктор Нестеренко.

Ключевые слова: добросовестность природопользования, природоресурсное право, экологическое право, устойчивое развитие.

Fair practices in natural resource use: problems of social and economic responsibility of business

Nesterenko V.G.

Session "Fair Practices in the Natural Resource Use in the Russian and International Law: Concept and Criteria" supported by LawTEK School and media-partnerships with LawTEK publishing group will be held at the VIIIth Saint-Petersburg International Legal Forum. Special considerations and criteria of fair practices in the natural resources law will be discussed by the Russian and international experts at the last of day of the forum. The moderator of the session Viktor Nesterenko shared his thoughts ahead of this event.

Keywords: fair practices in the natural resources use, natural resources law, environmental law, sustainable development.

— Виктор Геннадьевич, Вы уже не первый год выступаете в качестве модератора сессии в рамках ПМЮФ. Расскажите немного о процессе организации и подготовки сессии в этом году.

— В этот раз мы предложили Оргкомитету ПМЮФ провести сессию, посвященную вопросам добросовестности в сфере природопользования. Наша идея была поддержана не только Минюстом России, но и компанией РОСНЕФТЬ, которая выразила желание выступить в качестве основного партнера сессии. Интерес к этой теме и потребность в регулировании не только со стороны государства, но и на корпоративном уровне нарастает с каждым годом. Для выступления мы пригласили отечественных и международных экспертов, среди которых представители Государственной Думы, Минприроды России, Роснедра, Росприроднадзора, Росгеолэкспертизы, компаний РОСНЕФТЬ, НОВАТЭК, СУЭК, Кассационного суда Франции, международной юридической фирмы Нортон Роуз Фулбрайт, а также образовательных учреждений РГУ нефти и газа (НИУ) имени И.М.Губкина и НОУ ДПО «Школа «ПравоТЭК».

— Почему выбрана тема добросовестности при пользовании природными ресурсами, и какую актуальность данный вопрос представляет в настоящий момент для государства и общества?

— Необходимо отметить, что понятие «добросовестность» впервые нашло свое отражение и было исследовано в гражданском праве и является одним из основных принципов правового регулирования гражданских правоотношений. Однако по мере развития общественных отношений

* Интервью было подготовлено при участии Толстых Н.И., вице-президента НОУ «Школа «ПравоТЭК», члена Евразийского союза экспертов по недропользованию.

и все большего воздействия различных отраслей экономики на состояние окружающей природной среды данные понятия начинают играть все большую и большую роль в различных отраслях права, таких как земельное, природоресурсное, экологическое и энергетическое право. В условиях существующих угроз негативного влияния производственной деятельности на окружающую среду, с которыми мы сталкиваемся ежедневно, уже невозможно ограничиваться исключительно «формальным» соблюдением экологических требований. В первую очередь это касается добывающих компаний.

Бизнес уже поставлен перед необходимостью поиска новых, более эффективных механизмов, которые

позволят ему удерживать и увеличивать экономические показатели, обеспечивая при этом сохранение окружающей среды и ведение добросовестного природопользования.

Понятие «добросовестности» тесно связано с понятиями «социальной» и «экологической» ответственности, которые в настоящий момент являются общепризнанным мировым трендом, выражающимся в том числе в отказе потребителей от приобретения сырья и иной продукции, произведенной с использованием опасных технологий и без соблюдения принципа устойчивого развития. Российские, в том числе добывающие, компании, а также российское общество находятся в начале данного пути. И принципиально важно, чтобы конкретные механизмы, отвечающие требованиям экологической и социальной ответственности, были сформированы в результате диалога государства, общества и бизнеса, а не были навязаны в результате объективных причин, связанных с обострением экологической ситуации.

На нашей секции в рамках ПМЮФ мы хотим поговорить о понятиях «добросовестности» через призму «социальной» и «экологической» ответственности в части природопользования, попытаться выработать критерии добросовестности, которые в перспективе могли бы быть востребованы Минприроды России, Роснедра, Росприроднадзором, в том числе при совершенствовании правового регулирования разрешительной и контрольно-надзорной деятельности, обсудить положительные и отрицательные моменты зарубежного опыта в данном вопросе.

— Как Вы считаете, для российских добывающих компаний представляет интерес формирование репутации «добросовестной» и «со-

циально ответственной» компании? Или это вопрос очень не близкой перспективы?

— Безусловно. Российские добывающие компании должны быть заинтересованы в создании механизмов добросовестного природопользования не только по причине возможного отказа зарубежных потребителей от приобретения сырья, добытого с нарушением принципов экологической и социальной ответственности. Рассмотрение вопросов социальной и экологической ответственности на этапе планирования хозяйственной деятельности

позволит компаниям в перспективе снизить собственные издержки, в том числе связанные с возмещением вреда,

причиненного окружающей среде, ликвидацией последствий аварий и причинением ущерба имуществу третьих лиц, необходимостью разрешения конфликтных ситуаций с представителями местного населения и т.д. В этой части особый интерес представляет опыт взаимодействия зарубежных компаний с представителями коренных малочисленных народов, проживающих в районе ведения работ по разработке месторождений полезных ископаемых, который позволяет компании достигать консенсуса на этапе планирования разработки месторождения. На нашей секции мы планируем рассмотреть принцип «оффсетных компенсаций», который позволяет обеспечить минимизацию негативного воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду.

При этом было бы неправильно думать, что отечественные компании совершенно не учитывают рассматриваемые вопросы в своей хозяйственной деятельности. В частности, российские компании на добровольной основе проходят сертификацию на соответствие Международному стандарту по организации систем управления комплаенс (ISO 19600:2014 — Compliance management systems — Guidelines), который определяет основные принципы создания в компаниях эффективной системы управления соответствием деятельности компании нормативным и иным требованиям. При этом необходимо отметить, что в Российской Федерации имеется опыт создания таких систем, специализирующихся именно на требованиях в области природопользования и охраны окружающей среды, что иллюстрирует заинтересованность российских добывающих компаний в поиске механизмов обеспечения добросовестного природопользования.

— Какие инструменты могут быть использованы органами государственной власти

и общественными организациями для стимулирования компаний к добросовестному природопользованию?

— Подробно об этих вопросах мы будем говорить на нашей секции, на которую приглашены представители и законодательных, и исполнительных органов власти. Если коротко, то можно отметить, что уже в настоящий момент федеральное законодательство использует понятие «реестры недобросовестных природопользователей»: такие реестры предусмотрены Земельным и Лесным кодексами Российской Федерации, планируется закрепление аналогичных реестров водным законодательством, законодательством в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, законодательством о недрах.

Необходимо обратить внимание, что природопользование в общем и недропользование в частности также оказывают негативное воздействие на состояние биоразнообразия. При этом законодательных механизмов в Российской Федерации в настоящий момент не достаточно для решения данной проблемы, которая отмечается во многих документах стратегического планирования, в том числе в Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утв. Указом Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 г. № 176. Аспект сохранения биоразнообразия ввиду его уязвимости и трудновосстановимости во многом связан с добросовестным отношением добывающих компаний к выполнению требований в области охраны окружающей среды. Особую актуальность приобретает данный вопрос ввиду того, что к 2020 году Российской Федерацией должны быть представлены результаты реализации на государственном и корпоративном уровне Стратегического плана в области сохранения и устойчивого использования биоразнообразия

на 2011–2020 годы, принятого на 10-й Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии. На нашей сессии мы поговорим о зарубежном опыте в данной сфере и попытаемся наметить механизмы, которые могут быть востребованы российскими компаниями.

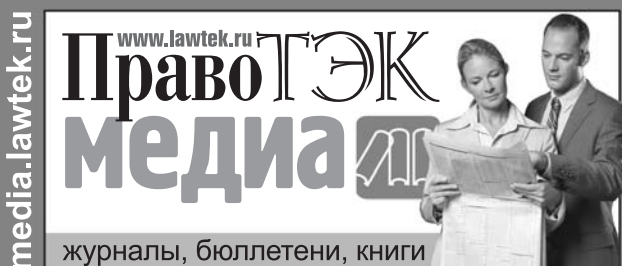
Большую роль в зарубежной практике играют экологические стандарты и добровольная сертификация компаний на соответствие экологическим стандартам. Данный механизм в российской экономике недостаточно востребован. На нашей сессии мы также планируем обсудить перспективы разработки экологических стандартов и роль наилучших доступных технологий в обеспечении добросовестного природопользования.

Общественные организации также могут стимулировать российский бизнес к формированию добросовестного и социально ответственного отношения. Таким примером является создание Всемирным фондом дикой природы (WWF) России и Проектом ПРООН/ГЭФ — Минприроды России «Задачи сохранения биоразнообразия в политике и программах развития энергетического сектора России» экологических рейтингов горнодобывающих и нефтедобывающих компаний, которые могут быть использованы как инструменты независимой внешней оценки социальной и экологической ответственности субъектов предпринимательской деятельности.

Мы рассчитываем, что на нашей сессии будут предложены и иные механизмы по формированию в Российской Федерации добросовестного природопользования, представляющие интерес как для государства и бизнеса, так и для человека в целом. □

© Нестеренко В.Г., 2018, e-mail: victor.nesterenko@lawtek.ru

НОВЫЕ СЕРВИСЫ ГРУППЫ «ПравоТЭК»



Группа изданий «ПравоТЭК»

За 18 лет присутствия на информационном рынке наши журналы и бюллетени стали незаменимым источником информации для специалистов всех отраслей ТЭК.

РЕКЛАМА

media.lawtek.ru media.lawtek.ru media.lawtek.ru media.lawtek.ru