

Концепция нового Налогового кодекса Республики Казахстан

(Рабочая группа по разработке проекта Налогового кодекса Республики Казахстан, 28 марта 2008 г.)

Современный этап развития Казахстана проходит в условиях ускорения процессов глобализации. Свободное перемещение труда и капитала между странами предоставляет предпринимателям возможность поиска лучших условий для приложения капитала, повышения конкурентоспособности за счет снижения расходов, получения больших возможностей в развитии. В связи с этим необходимо создание конкурентной налоговой системы, которая позволит усилить конкурентоспособность страны.

Построение новой налоговой системы требует новых подходов в написании нового Налогового кодекса, который будет способствовать стимулированию диверсификации экономики, развитию малого бизнеса, модернизации основных фондов, устанавливать прогрессивность налогообложения доходов и имущества. Новый Налоговый кодекс должен быть законом прямого действия, исключающим неоднозначность толкования статей, максимально способствующим налогоплательщику в самостоятельном исполнении налоговых обязательств.

В новом Налоговом кодексе предполагается реформировать большую часть налогов и специфических режимов уплаты, а также провести совершенствование порядка налогового администрирования.

Корпоративный подоходный налог (КПН)

Основным направлением реформирования является упрощение порядка исчисления и ликвидации излишних исключений (оптимизация льгот) с одновременным снижением ставки налога с действующих 30 % до 20 % (обсуждается). Необходимо привести нормы Налогового кодекса в соответствие с правилами МСФО, установить порядок обложения операций (производных финансовых инструментов, принципов налогообложения совместной деятельности, слияния, разделения, продажи предприятия).

Потери бюджета в 2009 г. от снижения ставки КПН до 20 % составят ориентировочно 178 млрд тенге. В противовес предлагается провести оптимизацию льгот, что позволит обеспечить дополнительные поступления в бюджет ориенти-

ровочно в сумме 180 млрд тенге (расчет по бюджету 2006 г.). Под оптимизацией подразумевается частичная ликвидация льгот и реформирование части льгот с целью повышения их эффективности.

Предлагается исключить 77 льгот, в том числе:

- для нефтехимических производств (освобождение от КПН до 10 лет);
- для производств с высокой добавленной стоимостью (снижение ставки КПН от 30 % до 20 % при соответствии установленным условиям);
- для операций на рынке ценных бумаг (освобождение от подоходного налога прироста стоимости при реализации ценных бумаг, вознаграждений и дивидендов);
- для лизинговых компаний (освобождение вознаграждений по лизинговым операциям);
- для выплат инвестиционных фондов (освобождение дивидендов, выплачиваемых участникам инвестиционных фондов);
- особый режим налогообложения страховых организаций (обложение КПН только полученных премий по ставкам от 1 % до 4 %).

Предлагается реформировать 15 льгот, в том числе инвестиционные налоговые преференции, налоговый режим на территории специальных экономических зон (далее — СЭЗ), специальные налоговые режимы для малого бизнеса и производителей сельскохозяйственной продукции.

При реформировании КПН будут предусмотрены следующие изменения: увеличение срока переноса убытков с трех до пяти лет, совершенствование порядка вычетов расходов на ремонт основных средств, изменение порядка уплаты авансовых платежей для налогоплательщиков, не находящихся на республиканском налоговом мониторинге.

Налог на добавленную стоимость (НДС)

Основным направлением реформирования является повышение нейтральности налога по от-



ношению к его плательщикам. Предлагается достичь этой цели введением возмещения превышения зачетного НДС над начисленным для всех плательщиков. Подобные изменения позволят ликвидировать совокупность исключений (льгот) из базы НДС, существующих в настоящее время:

- реализация с территории, на которой действует таможенный режим «Свободный склад»;
- освобождение работ, услуг и нулевая ставка на товары, используемые для реализации инфраструктурного проекта;
- освобождение и нулевая ставка на поставки на территорию СЭЗ и освобождение реализации внутри зоны;
- освобождение импорта и передачи имущества по договорам финансового лизинга;
- уплата НДС при импорте методом зачета;
- освобождение геолого-разведочных работ.

Дополнительные меры, такие как введение отсрочки уплаты НДС на импорт, доступной для всех импортеров, а также упрощение порядка возврата НДС при совершении экспортных операций, позволят сделать конструкцию НДС максимально удобной для предпринимателей.

Специальные налоговые режимы (СНР) для малого бизнеса

Существующая система налогообложения малого бизнеса состоит из трех специальных налоговых режимов: на основе разового талона, на основе патента, на основе упрощенной декларации. Каждому режиму присущи особые недостатки, что делает необходимым их реформирование.

СНР на основе разового талона подразумевает применение только при осуществлении эпизодической предпринимательской деятельности. Практика показала, что данное условие может в просто не исполняться. В связи с этим, предлагается ограничить действие разового талона только ограниченной зоной на территории рынков (отдельные места), что позволит улучшить контроль над их применением.

СНР на основе патента предлагается ликвидировать, распространив на его пользователей СНР на основе упрощенной декларации. Это позволит предоставить индивидуальным предпринимателем возможность уплачивать налог с фактически полученного дохода и исключит необходимость постоянного обновления патента.

СНР на основе упрощенной декларации в настоящее время имеет излишне широкую сферу применения, при этом обладает ставкой на уровне 3 %. Это делает режим не только излишне льготным, но удобным механизмом избегания налогообложения посредством раздробления бизнеса. Предлагается установить следующие огра-

Президент Республики Казахстан поручил начать разведку новых месторождений полезных ископаемых

Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев поручил начать разведку новых месторождений полезных ископаемых. Такое поручение он дал на совместном заседании палат Парламента, выступая с посланием народу Казахстана.

«Холдингу «Самрук», региональным СПК совместно с Правительством необходимо наконец-то решить вопрос о разведке новых месторождений, которых в Казахстане достаточно. Мы недоразведали огромную территорию страны», — считает Президент. Он отметил, что «главным вектором нефтегазовой отрасли должно стать усиление позиции государства в качестве влиятельного ответственного участника международных нефтяных энергетических рынков». «Для этого мы последовательно усиливаем государственное влияние на стратегически важных объектах в энергетической сфере», — подчеркнул Н. Назарбаев. По мнению Президента, «это крайне важно для обеспечения выхода на международный рынок с готовой продукцией с высокой добавленной стоимостью». «Это дает возможность нам обратить внимание на переработку», — пояснил он.

Президент также поручил холдингу «Самрук» и региональным СПК «принять конкретные меры по эффективному развитию и повышению конкурентоспособности в металлургической отрасли». «Для этого надо разобраться и начать конкретно управлять государственными пакетами акций существующих горнометаллургических компаний, а также взять на себя права недропользования разведанными месторождениями черных и цветных металлов, включая редкоземельные, которыми мы в последнее время перестали заниматься», — подчеркнул глава государства.

Gazeta.kz. 06.02.2008

Казахстан будет настаивать на необходимости создания водно-энергетического консорциума в Центрально-Азиатском регионе

Казахстан будет настаивать на необходимости создания водно-энергетического консорциума в Центрально-Азиатском регионе. Об этом сегодня, выступая на пленарном заседании Сената, заявил вице-премьер Республики Казахстан Умирзак Шукеев.

«Мы будем продолжать последовательно убеждать наших партнеров по Центральной Азии в необходимости водно-энергетического консорциума», — заявил У. Шукеев. Он напомнил, что «начиная с 2006 г. в рамках ЕврАзЭС проводится работа по согласованию позиций стран Центрально-Азиатского региона по использованию водно-энергетических ресурсов бассейнов рек Сырдарья и Амударья».

«Однако до настоящего времени сторонами не согласован даже проект концепции водно-энергетического консорциума. В этой связи решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС поручено продолжить работу над проектом концепции с привлечением международных независимых экспертов», — сказал У. Шукеев.

Вице-премьер подчеркнул, что «на заседании Правительства было принято решение продолжить этот вопрос независимо от того, будем мы строить Коксарай или нет».

Kazakhstan today. 20.03.2008



ничения для пользователей режимом: для индивидуальных предпринимателей численность персонала снижается с 25 до 7 человек, а максимальный доход — с 40 млн тенге до 12 млн тенге в год; для юридических лиц численность персонала снижается с 50 до 25 человек, а максимальный доход — с 100 млн тенге до 24 млн тенге в год. При этом ставка для юридических лиц будет повышена до 5 %, а для индивидуальных предпринимателей останется прежней (3 %).

Специальные налоговые режимы (СНР) производителей сельскохозяйственной продукции

Существующая система режимов для производителей сельскохозяйственной продукции имеет некоторые недостатки. Данные режимы предполагались для поддержки предприятий на этапе становления. В настоящее время уже существуют крупные предприятия, с большими производственными мощностями, рентабельные, которые продолжают применять СНР. Подобные предприятия не являются «выживающими», и, следовательно, к ним должны применяться более точные инструменты государственной поддержки, способствующие выходу предприятия на новый технологический уровень. К ним можно отнести субсидирование приобретения нового оборудования, организацию поставки современных расходных материалов и т.д.

Предлагается ликвидировать СНР для юридических лиц, производящих сельскохозяйственную продукцию. Предприятия данной отрасли, которые являются субъектами малого бизнеса, будут иметь возможность воспользоваться СНР на основе упрощенной декларации. Это позволит сохранить для малых предприятий преференциальный режим и построить более гибкую систему поддержки для предприятий среднего и крупного бизнеса.

Сфера применения СНР для крестьянских (фермерских) хозяйств будет ограничена хозяйствами, обладающими земельными участками размером не более установленного уровня (1000–1500 га).

Индивидуальный подоходный налог

Предлагается сохранить единую ставку налога на уровне 10 %. В то же время будет проведена работа по уточнению норм Налогового кодекса, связанных с исчислением данного налога, в частности, определением видов имущественного дохода и порядка его обложения.

Вместе с тем предлагается осуществить поэтапное введение всеобщего декларирования населением доходов и расходов (ориентировочно в 2010–2013 гг.). Это позволит установить эффективный налоговый контроль в Республике Казахстан над полнотой исчисления и уплаты налогов. При этом, следуя международной практике, будет создана система вычетов из налогооблагаемого дохода физических лиц. Вычету будут под-

лежать расходы на платное медицинское обслуживание, образование, приобретение жилья или его строительство и прочие социальные расходы населения, принятые в международной практике.

Социальный налог

Предлагается перейти от регрессивной шкалы налога со ставками от 13% до 5 % к плоской шкале со ставкой 7–8 %. При этом будут ликвидированы максимально вычеты по данному налогу, а взносы на социальное страхования отделены от социального налога (в настоящее время сумма взносов уменьшает сумму социального налога). Это позволит: во-первых, снизить сумму налогов, взимаемую с малых зарплат, во-вторых, повысить сумму налогов, взимаемую с больших зарплат, в-третьих, значительно упростит исчисление налога для налогоплательщиков.

Налог на имущество

В действующем законодательстве налог на имущество имеет различный порядок обложения для юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) и физических лиц.

Налог на имущество для физических лиц исчисляется налоговыми органами на основании данных об оценке имущества, предоставленных уполномоченным органом. Предлагается изменить порядок исчисления, методику оценки недвижимого имущества с целью приближения оценочной стоимости к рыночной. Предлагается также повысить ставки на дорогостоящее имущество не менее чем в два раза. Эти изменения позволят более полноценно облагать дорогостоящую недвижимость, и сделают более прогрессивным в налогообложение физических лиц.

Налог на имущество юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) исчисляется с балансовой стоимости основных средств и нематериальных активов. Предлагается привести налог в соответствие с международной практикой, т.е. в качестве объекта обложения налогом на имущество будут выступать не основные средства и нематериальные активы, а только недвижимость.

Акцизы

Предлагается унификация ставок акцизов, взимаемых с продукции, производимой в Казахстане, и с импортируемых товаров. Ставки акцизов нужно ввести в текст Налогового кодекса. В последующие годы необходимо провести работу по повышению ставок акцизов на алкогольную и табачную продукцию. Эта мера позволит ограничить потребление вредных продуктов и снизить социальные последствия их применения.

Предлагается изменить порядок уплаты акциза на топливо (бензин, дизельное топливо). Вместо распределения суммы акциза между предпри-



иятиями, производящими подакцизную продукцию, и предприятиями, осуществляющими ее реализацию, предлагается установить в качестве плательщика акциза только производителя. Эта мера позволит улучшить контроль над уплатой акциза.

Налоговое администрирование

В настоящее время механизм налогового администрирования представляется сложным, громоздким и отличается низкой эффективностью. В условиях, когда новые налоговые конструкции будут отвечать современным мировым стандартам, необходимо приведение качества и эффективности налогового администрирования в соответствие с новыми реалиями.

В качестве значимых проблем налогового администрирования можно выделить следующие:

1) сложные формы отчетности, которые включают в себя большое количество сведений об объекте налогообложения, а также своего рода регистры аналитического учета в форме приложений и дополнительных форм к декларациям с детализацией по составу объектов налогообложения и объектов, связанных с налогообложением;

2) низкое качество камерального контроля. Как следствие, требуется дополнительное время на разбор результатов такого контроля и подготовку объяснений, представление подтверждающих документов, переговоры с налоговым органом;

3) отсутствие системного подхода при проведении выездных проверок. Не является обязательным обсуждение с налогоплательщиком в период проверки возникающих вопросов и выводов проверяющих; длительность проверки практически не ограничена; налогоплательщик может подвергаться неоднократным повторным проверкам одного и того же налогового периода.

Важно в новом Налоговом кодексе установить новый уровень качества налогового администрирования и решить следующие задачи:

- включить положения о принципах разработки и требования к формам налоговой отчетности;
- включить положения о принципах и правилах ведения раздельного налогового учета;
- определить критерии включения налогоплательщиков в перечень налогоплательщиков, подлежащих мониторингу, а также критерии перечня информации, предоставляемой по мониторингу;
- описать цели, принципы, виды и методы камерального контроля, а также положения по оформлению и применению результатов камерального контроля;
- разработать и включить в Налоговый кодекс четкий порядок проведения налоговых проверок и апелляции их результатов. 

Документы

Президент Республики Казахстан подписал закон, ратифицирующий казахстанско-российское соглашение о создании совместного предприятия на базе Оренбургского ГПЗ

Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев 5 февраля подписал закон, ратифицирующий соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в создании хозяйственного общества на базе Оренбургского газоперерабатывающего завода, передает Kazakhstan today со ссылкой на Пресс-службу Президента Республики Казахстан.

Как сообщалось ранее, данный закон был принят 18 января на пленарном заседании Сената.

Целью соглашения является развитие долгосрочного сотрудничества в газовой отрасли и создание взаимовыгодных условий в области переработки углеводородного сырья Карачаганакского месторождения Республики Казахстан и месторождений Оренбургской области Российской Федерации.

В соответствии со статьей 1 соглашения правительства Казахстана и России оказывают содействие АО «НК» «КазМунайГаз» и ОАО «Газпром» в создании на приоритетной основе хозяйственного общества на базе Оренбургского газоперерабатывающего завода, являющегося частью Единой системы газоснабжения Российской Федерации.

Согласно статье 2 соглашения совместное предприятие создается при условии заключения долгосрочных (не менее 15 лет) коммерческих контрактов, предусматривающих закупку и переработку на мощностях совместного предприятия сырого газа, добытого на Карачаганакском месторождении, в объеме не менее 15 млрд кубометров в год на условиях указанных контрактов и реализацию переработанного газа на рынке Республики Казахстан и его экспорт через единый экспортный канал ОАО «Газпром».

Согласно статье 6 соглашения уполномоченные организации определяют порядок и условия поставки переработанного совместным предприятием газа Карачаганакского месторождения на рынок Казахстана на приоритетной основе, в том числе встречных поставок на взаимовыгодных условиях в соответствии с законодательством сторон.

Встречные поставки осуществляются в равных объемах и по одинаковой цене. При этом цена газа по встречным поставкам, в том числе по договорам купли-продажи, не подлежит корректировке для целей налогообложения и определения таможенной стоимости.

Соглашение подписано в г. Уральске 3 октября 2006 г.