

Обзор основных изменений в Закон Республики Казахстан «О недрах и недропользовании» (от 29 декабря 2014 г.)

Дина Шакинова, юрист

29 декабря 2014 г. принят Закон Республики Казахстан № 271-V «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам недропользования», внесший ряд существенных поправок в Закон «О недрах и недропользовании» 2010 г. (далее — Закон).

С учетом даты его опубликования 31 декабря 2014 г. изменения вступили в силу 11 января 2015 г., за исключением нескольких норм, для которых предусмотрен иной, специальный срок.

За 15 лет практики в сфере недропользования это одна из самых масштабных «перестроек» действующего законодательства, учитывая, что из 129 статей Закона поправки внесены сразу в 77 статей. Законодателями, безусловно, проделана большая работа, направленная на улучшение развития регулируемой Законом отрасли.

Основные изменения коснулись отмены ряда экспертиз при согласовании проектных документов и заключении контракта на недропользование, введения дополнительных, упрощенных механизмов получения права недропользования («аукцион», «типовой контракт на разведку»), отмены приоритетного права государства при передаче права недропользования на не стратегических объектах, введения института «преобразования» контрактной территории и некоторых других аспектов, которые будут освещены ниже.

1. Улучшение понятийного аппарата Закона

Многие понятия, закрепленные в статье 1 Закона, конкретизированы и уточнены («месторождение» (пп. 41), «оценочные работы» (пп. 3),

«рабочая программа» (пп. 33), «переработка минерального сырья» (п. 70), добавлены определе-

ния для таких понятий, как «физический объем обязательств» (пп. 76-2); «расходы на социально-экономическое развитие ре-

гиона и развитие его инфраструктуры» (пп. 79-1), «профессиональные аварийно-спасательные службы и формирования» (37-1), а также введен ряд новых понятий, таких как «тендер», «слабоизученные участки недр», «аукцион», «типовой контракт на разведку» (см. 4).

2. Перенос ряда вопросов из компетенции Правительства Республики Казахстан в компетенцию Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан

Утверждение модельного контракта, утверждение состава межведомственной комиссии по вопросам осуществления приоритетного права государства (далее — МВК), утверждение перечней участков недр, подлежащих выставлению на конкурс (тендер или аукцион) и некоторые другие важные вопросы исключены из компетенции Правительства Республики Казахстан и переданы в компетенцию Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан (далее — Компетентный орган или Мининвестразвития РК).

В ведении Правительства Республики Казахстан остались чисто стратегические вопросы (разработка основных направлений государственной политики в области недропользования, порядка реализации приоритетного права государства национальными



компаниями, стратегические участки недр и др.).

Компетенция Мининвестразвития РК расширена, например, такими дополнительными функциями, как направление уведомления местным исполнительным органам о необходимости резервирования земель по участкам, на которые предоставляется право недропользования; утверждение формы типового контракта на разведку, утверждение положения о рабочей группе по ведению переговоров и ее состава, участие в разработке правил возврата контрактной территории или ее частей (ст. 17).

3. Изменения в реализации приоритетного права государства на отчуждаемые объекты в сфере недропользования

Исходя из изменений, внесенных в статью 12 и пункт 3 статьи 37 Закона, приоритетное право государства на приобретение права недропользования (его части) и (или) объектов, связанных с правом недропользования, сохранено только для участков недр, месторождений, имеющих стратегическое значение, перечень которых, а также критерии отнесения их к таковым утверждается Правительством Республики Казахстан (ст. 14-1).

Однако необходимые поправки не внесены непосредственно в понятие «приоритетное право» (пп. 66 ст. 1) и статью 13 Закона «порядок реализации приоритетного права государства», из содержания которых по-прежнему следует, что государство обладает приоритетным правом приобретения права недропользования (его части) и (или) объекта, связанного с правом недропользования» в случаях намерения лица произвести отчуждение (п. 1 ст. 13).

Однозначно утверждать, что приоритетное право сохранено лишь для стратегических объектов, пока никто не возьмется, желательно как минимум получить соответствующие разъяснения Компетентного органа перед оформлением сделки.

Если законодатель действительно отменил приоритетное право для не стратегических объектов, это означает значительное упрощение процедуры получения разрешения на передачу права недропользования для всех остальных компаний, поскольку для них отпала необходимость оформления так называемого «отказа государства» (АО «Таукен-Самрук») и протокола МВК.

Непосредственно разрешение на передачу права недропользования и (или) объектов, связанных с правом недропользования по не стратегическим объектам, будет выдаваться Компетентным органом на основании протокола заседания экспертной комиссии самого министерства в порядке, предусмотренном пунктами 3–5 статьи 37 Закона.

В Жамбылской области будет построен завод по сжижению природного газа

Подписан меморандум о строительстве завода по сжижению природного газа стоимостью около 100 млн долл. в Жамбылской области, сообщают в АО «КазТрансГаз». «В Жамбылской области планируется строительство завода по сжижению природного газа. Соответствующий меморандум о сотрудничестве подписан АО «КазТрансГаз», акимом Жамбылской области и ТОО «Астана-Транс-Ойл», — отмечается в сообщении.

Согласно заключенным договоренностям, ТОО «Астана-Транс-Ойл» построит завод по сжижению природного газа мощностью не менее 100 млн кубометров входного объема в год с развитием необходимой транспортной инфраструктуры. В свою очередь, АО «КазТрансГаз Аймак» предоставит возможность подключения к газопроводам в Жамбылской области и обеспечит согласованные объемы входного газа для бесперебойной работы завода.

Технологии по сжижению природного газа являются оптимальным методом для регионов, отдаленных от добывающих месторождений. Данный метод транспортировки газа также называют «виртуальным газопроводом».

Кроме этого, как уточняют в национальной компании, строительство завода по сжижению природного газа создаст предпосылки для перехода транспорта на экологически чистое топливо.

По словам акима Жамбылской области Карима Кокрекбаева, реализация этого проекта сможет существенно улучшить экологическую обстановку в регионе. «Только в Таразе численность населения 350 тыс. человек, в городе более 100 тыс. автомашин. Поэтому мы очень заинтересованы в переводе муниципального и общественного транспорта на экологически чистое топливо», — подчеркнул К. Кокрекбаев.

Аким области также отметил, что в рамках реализации проекта появится возможность обеспечить подачу газа в отдаленные негазифицированные районы области. «Этот социально значимый проект сможет обеспечить рабочими местами до 200 человек в период строительства и порядка 100 человек в период эксплуатации завода, что согласуется с поручением Главы государства Нурсултана Назарбаева по актуализации государственной программы «Дорожная карта занятости–2020», — подчеркивают в КазТрансГаз.

По информации компании, сжиженный природный газ — метан представляет собой безопасный, экологически чистый вид топлива с высокими энергетическими характеристиками и октановым числом. При использовании природного газа в качестве топлива по сравнению с традиционными видами топлива (дизель, бензин) выбросы угарного газа снижаются на 90–97 %, углекислого газа — на 25 %, оксида азота — на 35–60 %.



Порядок реализации приоритетного права Республики Казахстан национальным управляющим холдингом/компанией и так называемое «разграничение деятельности» между национальными компаниями будут определены Правительством Республики Казахстан (п. 1, 4, 8 ст. 13).

Здесь же следует отметить, что поданное заявление об отчуждении права недропользования (его части) и (или) объекта, связанного с правом недропользования, теперь «не подлежит отзыву или пересмотру после его подачи в компетентный орган в течение трех месяцев» (п. 3 ст. 13).

Для ТПИ снят запрет на передачу права недропользования в течение 2 лет с момента вступления контракта в силу (сохранен только для углеводородного сырья) (п. 10 ст. 37).

4. Изменения в порядке предоставления права недропользования

Существенные изменения произошли в порядке предоставления права недропользования. Конкурс отныне проводится двумя способами — тендер (1) или аукцион (2). Также на основе прямых переговоров введен третий, совершенно новый институт — упрощенный порядок предоставления права недропользования на слабоизученные участки недр на разведку по принципу «первый пришел — первый получил» (3).

На основе прямых переговоров введен третий, совершенно новый институт — упрощенный порядок предоставления права недропользования на слабоизученные участки недр на разведку по принципу «первый пришел — первый получил».

4.1. Тендер

Тендер — процедура определения победителя из числа участников конкурса, представивших конкурсные предложения, *т.е. фактически то же, что до принятия поправок называлось конкурсом*.

Тендер проводится Комиссией по проведению конкурсов на предоставление права недропользования Мининвестразвития РК (далее — Комиссией Мининвестразвития РК), которая минимум за 4 месяца до даты проведения тендера (начала подведения итогов) публикует соответствующее извещение и предоставляет месячный срок для принятия заявок, оформляемых в соответствии со статьей 48 Закона.

В извещении указываются основные условия тендера (описание участков недр, размер

взноса за участие, реквизиты для оплаты; стартовый размер подписного бонуса; минимальный размер местного содержания в кадрах и ТРУ¹; минимальный размер затрат на обучение казахстанских кадров, а также размер расходов на НИОКР² (п. 5 ст. 47).

После получения уведомления Компетентного органа о принятии заявки заявители приобретают за плату пакеты геологической информации и на ее основе формируют *конкурсные предложения*, которые принимаются в течение 3 месяцев с даты публикации объявления о тендере (п. 2 ст. 50).

Содержание *конкурсного предложения* не поменялось, как и раньше, оно должно включать предлагаемый размер подписного бонуса, размер расходов на социально-экономическое развитие региона; обязательства по местному содержанию в кадрах, по обучению казахстанских кадров; по местному содержанию в ТРУ, по размеру расходов на НИОКР и некоторые другие.

Победитель тендера определяется Комиссией исходя из: 1) размера подписного бонуса; 2) размера расходов на социально-экономическое развитие

региона и развитие его инфраструктуры (п. 1 ст. 52) (2 критерия). Срок подведения итогов тендера не должен превышать пятнадцать календарных

дней с даты окончания срока подачи конкурсных предложений (уточнение внесено в ч. 1 п. 3 ст. 52), но может быть продлен по решению Комиссии, но не более чем на один месяц (ч. 2 п. 3 ст. 52). Подведение итогов оформляется протоколом, с победителем тендера заключается Контракт. Результаты тендера публикуются в официальных печатных изданиях и на сайте Компетентного органа (п. 4 ст. 52).

4.2. Аукцион

Аукцион — это вновь введенная, упрощенная процедура определения победителя конкурса из лиц, представивших заявки на участие в аукционе, также проводится Комиссией Мининвестразвития РК (ст. 52-1).

Максимальный срок между датой опубликования условий аукциона и датой его проведения — *три месяца*, участвовать могут любые заявители, допущенные к участию и зарегистрированные в качестве участника аукциона на дату его проведения.

О проведении аукциона публикуется *извещение*, в котором указываются дата, время и место его проведения, срок и место подачи заявок; основные условия аукциона; местонахождение и краткое описание участков недр;

¹ ТРУ — товары, работы, услуги.

² Расходы на НИОКР — расходы на научно-исследовательские, научно-технические и опытно-конструкторские работы на территории Республики Казахстан, необходимые для выполнения работ по контракту.



стоимость пакета геологической информации; размер взноса за участие в аукционе и реквизиты для его оплаты; размер местного содержания в кадрах и ТРУ; размер затрат на обучение казахстанских кадров; размер расходов на социально-экономическое развитие региона и развитие его инфраструктуры; размер расходов на НИОКР, а также *стартовый размер подписного бонуса* (ст. 47-1).

Заявка на участие в аукционе оформляется практически так же, как и заявка на участие в тендере, но должна содержать согласие заявителя с объявленными условиями аукциона и включением их в контракт (п. 1-1 ст. 48).

О принятии заявки и допуске к участию в аукционе заявитель официально уведомляется Мининвестразвития РК. Вплоть до даты проведения аукциона заявитель вправе отозвать свою заявку (в отличие от конкурсного предложения по тендеру (п. 2 ст. 50).

Победителем становится участник, предложивший наибольший размер подписного бонуса, когда после 3-х кратного объявления его предложения от других участников не поступило предложений на его повышение (п. 3 ст. 52-1).

Результаты аукциона оформляются протоколом в тот же день, в последующем с победителем аукциона заключается контракт на недропользование. Результаты аукциона публикуются в официальных СМИ и на сайте Мининвестразвития РК (п. 4, 7 ст. 52-1).

Таким образом, в отличие от тендера, предлагающего минимальные стартовые размеры казахстанского содержания в ТРУ, кадрах и НИОКР, в аукционе эти позиции, наряду с размером расходов на социально-экономическое развитие региона, устанавливаются Компетентным органом и включаются в контракт, может измениться только размер подписного бонуса.

4.3. Упрощенный порядок на разведку на слабоизученных участках недр путем прямых переговоров (на основе типового контракта на разведку)

В Закон введен новый способ предоставления права на разведку на «слабоизученные» участки недр (прогнозные ресурсы по которым оценены предварительно) в упрощенном порядке, путем проведения прямых переговоров с первым заявителем, представившим заявку, и подписанный типовым контракт на разведку (ст. 57-1) (принцип «первый пришел — первый получил», перенятый из австралийского опыта с целью стимулирования геологоразведки в стране).

Участок недр, предоставляемый в упрощенном порядке для разведки, не должен превышать *десять блоков, каждый из которых равен одной минуте в географической системе координат* (п. 1 ст. 57-1).

«КазМунайГаз» и Казахстанский союз юристов подписали меморандум о сотрудничестве

23 апреля 2015 г. в АО НК «КазМунайГаз» состоялось подписание Меморандума о сотрудничестве между национальной компанией и РОО «Казахстанский союз юристов».

Документ скрепили подписями управляющий директор по правовым вопросам КМГ Ержан Жангаулов и председатель союза, глава Комитета по законодательству и судебно-правовой реформе Мажилиса Парламента Республики Казахстан Рахмет Мукашев.

В церемонии подписания также приняли участие представители Администрации Президента Республики Казахстан, Парламента Республики Казахстан, научной общественности, а также руководители юридических служб дочерних организаций «КазМунайГаза».

Меморандум предусматривает взаимодействие в таких важных направлениях, как:

- совершенствование законодательства РК;
- разработка совместных программ и проектов, направленных на повышение правовой культуры;
- проведение заседаний «круглых столов», семинаров, конференций по актуальным вопросам юриспруденции.

Как отметил Е. Жангаулов, сотрудничество с Казахстанским союзом юристов позволит совершенствовать работу юридической службы КМГ, вместе находить новые способы повышения эффективности, основываясь на принципах доверия, взаимной выручки и поддержки. Он заверил, что нацкомпания со своей стороны внесет посильный вклад в развитие Союза и укрепление взаимодействия.

По итогам мероприятия республиканское общественное объединение приняло в свои ряды новых членов из числа работников юридической службы «КазМунайГаза», которым торжественно вручены соответствующие удостоверения и нагрудные знаки.

23.04.2015.

«КазМунайГаз» и Schneider Electric создают совместное предприятие

АО НК «КазМунайГаз» в лице дочерней организации ТОО «KMG Systems&Services» и компания Schneider Electric, один из мировых лидеров в области управления энергией и промышленной автоматизации, создали совместное предприятие – ТОО «KMG Automation». Новое СП, используя местные кадры, планирует разрабатывать и реализовывать проекты по автоматизации технологических процессов мирового уровня для различных отраслей промышленности Казахстана, и в первую очередь нефтегазового комплекса.



Для получения права разведки в упрощенном порядке заявитель направляет в компетентный орган *заявку*, которая должна содержать подробные сведения о заявителе, указание на участок недр, представленный в виде блоков, на которые претендует заявитель; подтверждение о наличии у заявителя денег, достаточных для выполнения требований о минимальном размере затрат и видов работ, которые необходимо выполнить в пределах запрашиваемого участка в течение первого года после заключения типового контракта, и наряду с подтверждающими документами прикладывает к ней подписанный *типовой контракт*.

Форма типового контракта утверждается компетентным органом и должна содержать следующие основные положения: 1) размер *расходов на социально-экономическое развитие региона* и развитие его инфраструктуры, представленный в виде ежегодных возрастающих платежей; 2) обязательства по уплате *подписного бонуса*; 3) *минимальный размер затрат и виды работ по годам*, которые необходимо выполнить в пределах одного блока на весь период действия типового контракта (п. 2 ст. 57-1).

Компетентный орган размещает на официальном сайте сведения о поданных заявках с указанием: 1) наименования заявителя; 2) координат запрашиваемого участка; 3) времени подачи заявки.

В случае если в течение последующих пяти рабочих дней на запрашиваемый участок дополнительно подается более одной заявки, то право недропользования по такому участку предоставляется в порядке аукциона (п. 4 ст. 57-1).

Заявка подлежит рассмотрению в течение 15 рабочих дней с даты ее поступления в Мининвестразвития РК (п. 5 ст. 57-1), по результатам рассмотрения Компетентный орган либо принимает, либо отклоняет ее (например, если ранее на запрашиваемом участке или его части с заявителем или его аффилированным лицом в одностороннем порядке был расторгнут контракт на разведку, при этом с даты расторжения прошло менее трех лет (ст. 57-1)).

Прямые переговоры проводятся в течение 10 рабочих дней после *принятия* заявки.

В Закон вернули сроки контракта на добычу — не более 25 лет, а по месторождениям с крупными и уникальными запасами — не более 45 лет.

По итогам прямых переговоров с заявителем заключается *типовой контракт*³.

По типовому контракту недропользователь освобождается от обязательств по местному содержанию в кадрах и ТРУ, рабочая программа не составляется. Проект поисковых работ утверждается самим недропользователем уже после заключения типового контракта и направляется им в Комитет геологии в уведомительном порядке, так же как и изменения и дополнения в него (п. 4, 5 ст. 64).

В случае несвоевременной оплаты сумм на социально-экономическое развитие региона, нарушения требований о минимальном размере затрат и видов работ в пределах одного блока или нецелевого использования предоставленного участка недр *типовой контракт* может быть в одностороннем порядке прекращен Компетентным органом (п. 3-1 ст. 72).

К сожалению, из принятых поправок не ясна дальнейшая судьба исполненного недропользователем *типового контракта* на разведку (за исключением допущения, что он может быть продлен (п. 11 ст. 72), т.е. не ясно, можно ли по нему далее перейти на стандартный контракт, с продлением на период оценки в случае коммерческого обнаружения и получением исключительного права на добычу, не определены механизмы такого перехода.

5. Контракт на недропользование

Произошли изменения в процедуре заключения контракта на недропользование.

Проект контракта на разведку (за исключением проекта контракта на ГИН и проекта типового контракта на разведку) подлежит отныне только обязательной правовой экспертизе (экологическая, экономическая отменены). *Проект контракта на проведение работ по добыче* также подлежит обязательной экономической экспертизе (п. 3 ст. 62).

Содержание контракта на недропользование значительно сокращено (п. 2 ст. 61), исключены многочисленные разделы, дублирующие различные публично-правовые нормы, подлежащие применению независимо от их включения в контракт (разделы страхование, безопасность населения и персонала, бухгалтерский учет и проч.)⁴.

В Закон вернули сроки контракта на добычу — не более 25 лет, а по месторождениям с крупными и уникальными запасами — не более 45 лет (до этого срок устанавливался проектным документом). Срок действия контракта на разведку не поменялся — 6 лет (ст. 69).

³ Здесь недостаточно ясно, сколько дней в итоге занимает срок заключения типового контракта на разведку — всего 15 (5 на размещение сведений о поданной заявке на сайте + 10 на прямые переговоры), 25 (15 на рассмотрение заявки + 10 на прямые переговоры) или 30 (15 на рассмотрение заявки + 5 на размещение на сайте + 10 на прямые переговоры) рабочих дней.

⁴ Соответственно, следует ожидать изменения самих модельных контрактов, утвержденных Постановлением Правительства Республики Казахстан от 25 декабря 2010 г. № 1412.



Введена норма, позволяющая продлить срок действия контракта на срок действия обстоятельств непреодолимой силы, если недропользователь «представит свидетельство о таких обстоятельствах в соответствии с законодательством Республики Казахстан» (п. 1 ст. 69).

Также введено важное дополнение для всех недропользователей — *срок продления контракта исчисляется с даты регистрации* соответствующего дополнения, если сторонами не согласован иной срок (п. 3 ст. 69).

Сроки заключения контракта не поменялись — на разведку не более 18 месяцев и на добычу — не более 24 месяцев с даты объявления итогов конкурса или подписания протокола прямых переговоров, с возможностью продления по заявлению недропользователя компетентным органом в случае обоснования (п. 2 ст. 68).

Изменены некоторые положения, регулирующие взаимоотношения Компетентного органа, бывшего и нового недропользователя в случае, если в связи с нарушением сроков заключения контракта на добычу недропользователем, совершившим коммерческое обнаружение, было утрачено право на заключение контракта (п. 4 ст. 60, п. 2 ст. 68).

6. Изменения в порядке согласования и утверждения проектных документов

Рабочая программа (далее — РП) (ст. 63) осталась обязательной частью (приложением) контракта на недропользование (кроме типовых контрактов на разведку). При изменении показателей проектных документов, которые затрагивают инвестиционные проектные показатели рабочей программы, в нее также должны вноситься изменения. Согласование изменений РП производится одновременно с утверждением проектного документа в Комитете геологии, после чего в срок не позднее 30 рабочих дней подписывается дополнительное соглашение о внесении изменений к контракту с Компетентным органом (ч. 2 п. 2 ст. 63).

Установлено содержание РП для разведочных контрактов и для контрактов на добычу (п. 3 ст. 63).

По проекту поисковых работ (далее — ППР) (ст. 64):

- ППР отныне проходит только одну экспертизу — государственную экологическую, экспертизы СЭС и ЧС отменены. Срок разработки и согласования ППР увеличен с 6 до 8 месяцев с даты объявления итогов конкурса или подписания протокола прямых переговоров и может быть продлен еще на 6 месяцев.
- После прохождения экологической экспертизы ППР сдается в ЦКРР, согласовывается

Основной задачей совместного предприятия является развитие местного кадрового потенциала и развертывание локальной сборки систем в Казахстане в области промышленной автоматизации, программного обеспечения и управления энергией. Как ожидается, «KMG Automation» обеспечит отечественную промышленность передовыми решениями по повышению эффективности и безопасности производства.

Совместное предприятие включит в себя бизнес-подразделение «Промышленная автоматизация» компании Schneider Electric в Казахстане и будет представлять продукты и решения под торговыми марками Foxboro, Triconex, SimSci, Avantis и Wonderware на правах эксклюзива в нефтегазовой отрасли Республики Казахстан.

Как отметил председатель Правления ТОО «KMG Automation» Николас Померой, долгосрочная стратегическая цель компании — стать ведущим центром автоматизации и носителем передовых компетенций для Казахстана.

Немаловажно, что СП позволит создать более 150 высококвалифицированных рабочих мест, а также сборочный цех для контрольно-измерительных приборов и шкафов автоматизации, сервисный центр для контрольно-измерительных приборов Foxboro, центр поддержки клиентов, центр компетенций систем противоаварийной защиты Triconex и склад. Планируется, что к третьему году работы как минимум 90 % сотрудников предприятия будут составлять граждане Республики Казахстан. Головной офис «KMG Automation» будет располагаться в г. Атырау.

29.04.2015.

РД «КазМунайГаз» в I квартале 2015 г. добыл более 3 млн тонн нефти

АО «Разведка Добыча «КазМунайГаз» (далее — РД КМГ) объявило операционные результаты за первый квартал 2015 г.

РД КМГ с учетом долей в ТОО «СП «Казгермунай» (далее — КГМ), «CCEL» (далее — CCEL) и «ПетроКазахстан Инк.» (далее — ПКИ) за первые три месяца 2015 г. добыла 3 037 тыс. тонн нефти (249 тыс. барр. в сутки), что незначительно меньше, по сравнению с аналогичным периодом 2014 г.а, но на 55 тыс. тонн (4 тыс. барр. в сутки) больше запланированного на — квартал 2015 г.

АО «Озенмунайгаз» (далее — ОМГ) добыло 1 339 тыс. тонн (110 тыс. барр. в сутки), на 3 % больше по сравнению с аналогичным периодом 2014 г. АО «Эмбамунайгаз» (далее — ЭМГ) добыло 682 тыс. тонн (56 тыс. барр. в сутки), почти на уровне аналогичного периода 2014 г. В результате общий объем добычи ОМГ и ЭМГ составил 2 021 тыс. тонн (165 тыс. барр. в сутки), на 2 % больше, чем в аналогичном периоде 2014 г.



в течение 15 рабочих дней, затем утверждается Комитетом геологии в течение 15 рабочих дней.

По проекту оценочных работ (далее — ПОР) (ст. 65):

- В отношении ПОР, не включающего проекта опытно-промышленной добычи (далее — ОПД) или пробной эксплуатации (для нефтяных контрактов), отменены две из трех обязательных экспертиз — в области промышленной безопасности и СЭС, остается только одна государственная экологическая экспертиза.
- ПОР, содержащий проект ОПД (проект ПЭ), проходит по-старому все три экспертизы — ОВОС, ЧС и СЭС.

Также увеличен срок разработки и согласования ПОР с 5 до 8 месяцев, с правом продления этого срока по решению компетентного органа на срок до 6 месяцев, в случае если задержка происходит по обстоятельствам, не зависящим от воли недропользователя.

Срок рассмотрения ПОР и проекта ОПД в ЦКРР не изменился — один месяц, утверждения в Комитете геологии — также 15 рабочих дней.

По добычному проекту (ст. 66):

Отныне по ТПИ для и до заключения контракта на добычу недропользователь разрабатывает, согласовывает и утверждает только проект промышленной разработки месторождения (далее —

Закреплена возможность заключения контракта на добычу на часть контрактной территории, предоставленной по контракту на разведку, с продолжением исполнения обязательств на оставшейся контрактной территории в соответствии с контрактом на разведку до окончания его срока действия.

ППРМ), содержание которого регламентируется пунктом 2 статьи 66 Закона.

Отменено технико-экономическое обоснование, так называемое ТЭО проекта, как обязательного проектного документа на стадии добычи (пп. 2 п. 2 ст. 66) (хотя в то же время в ст. 1 Закона оставлено и даже отредактировано определение ТЭО (пп. 26 ст. 1)).

ППРМ (за исключением ОПИ) разрабатываются специальными проектными организациями с лицензией, привлеченными на основе договора, которые в обязательном порядке должны осуществлять авторский надзор (п. 4).

На добычной проект сохранены все 4 вида обязательных экспертиз — ОВОС, ЧС, СЭС и экспертиза в области рационального и комплексного использования недр (п. 5).

Срок разработки и согласования ППРМ также увеличен с 18 до 21 месяца, с правом про-

дления еще на 6 месяцев по решению компетентного органа в случае, если задержка произошла не по вине недропользователя. Срок рассмотрения ППРМ в ЦКРР — один месяц с даты поступления, утверждения в Комитете геологии — 15 рабочих дней (п. 7).

Внесено важное изменение в Законе для компаний, занимающихся добычей ТПИ: *отныне нет необходимости вносить изменения в добычной проект в случае, если объемы добычи, закрепленные в утвержденных проектах, изменяются менее чем на 20 % в физическом выражении от утвержденных проектных показателей* (п. 8 ст. 66).

В целом процедура согласования и утверждения проектных документов и заключения контракта на недропользование остается по-прежнему сложной, длительной и громоздкой и требует дальнейшего упрощения и совершенствования.

7. Возможность преобразования контрактной территории в отдельные контракты

В Закон введено понятие «Преобразование контрактной территории» (ст. 70-1), согласно которому *недропользователь, осуществляющий операции по разведке*, вправе обратиться с заявлением в Мининвестразвития РК о выдаче разрешения на преобразование контрактной территории путем выделения из нее участка (участков) недр. Выделение производится

по соглашению сторон путем заключения в отношении выделяемого участка отдельного контракта и внесения

соответствующих изменений в контракт, из территории которого производится выделение (ч. 2 п. 1 ст. 70-1).

При этом «контракт в отношении преобразованного (выделенного) участка может быть заключен на срок, не превышающий срока контракта, из территории которого производится выделение» (п. 6 ст. 70-1), из чего можно заключить, что речь в данной статье ведется только о выделении отдельного (-ых) контракта (-ов) на разведку. Выделенный контракт, согласно поправке в статью 35 Закона, заключается *без проведения конкурса и прямых переговоров, на основании разрешения о преобразовании* (п. 2.1).

Для выделения в компетентный орган недропользователем подается заявление, оформленное в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 70-1 Закона, с указанием на участок



(участки) недр, подлежащий выделению в отдельный контракт, а также геологической, горнотехнической, технологической и иной информации, обосновывающей необходимость проведения преобразования. *Разрешение* выдается Компетентным органом, если испрашиваемое преобразование не нарушает требований законодательства Республики Казахстан и осуществляется в целях рационального и комплексного использования недр (п. 3 ст. 70-1). В рабочую программу, горный/геологический отвод и проектную документацию по первоначальному контракту вносятся изменения, а по выделенному участку эти документы разрабатываются, согласовываются и утверждаются заново, в порядке и сроки, установленные Законом (п. 7 ст. 70-1)⁵.

Также поправкой в пункт 10 статьи 60 Закона хоть и косвенно, но закреплена возможность заключения контракта на добычу на часть контрактной территории, предоставленной по контракту на разведку, с продолжением исполнения обязательств на оставшейся контрактной территории в соответствии с контрактом на разведку до окончания его срока действия, но без уточнения механизма такого оформления. Здесь, скорее всего, будет применяться общий порядок, установленный при переходе от этапа разведки к этапу добычи статьей 60 Закона (коммерческое обнаружение, заявка на проведение прямых переговоров, протокол прямых переговоров, разработка ППРМ и заключение контракта на добычу).

Относительно возможности *расширения контрактной территории* — введено 50 %-ное ограничение по территории расширения. Расширение оформляется путем выдачи соответствующего геологического отвода или нового горного отвода, а также изменения условий контракта и рабочей программы без проведения конкурса в порядке и сроки, установленные Законом для согласования проекта контракта и его заключения, в случае если эта территория свободна от недропользования (п. 4 ст. 70).

8. Сроки устранения нарушений недропользователем условий контракта

Еще одно важное изменение в Законе: введены четкие сроки устранения нарушений недропользователем условий контракта по уведомлению компетентного органа: по *физическому объему обязательств* этот срок не должен

⁵ Этой же статьей введена возможность для недропользователей, осуществляющих в рамках *одного добычного контракта* добычу на нескольких месторождениях, часть из которых включена в перечень высоковязких, обводненных, низкорентабельных, малодобетных или выработанных месторождений в соответствии с законодательством Республики Казахстан, преобразовать такие месторождения в *отдельные контракты на добычу* (п. 8 ст. 70-1).

Доля РД КМГ в добыче компаний ССЕЛ, КГМ и ПКИ в первом квартале 2015 г. составила 1 016 тыс. тонн (84 тыс. барр. в сутки), что на 4 % меньше, чем в аналогичном периоде 2014 г. в связи с естественным снижением уровня добычи нефти в ПКИ на 11 % и КГМ на 3 %, что соответствует плану добычи на 2015 г.

Экспортные объемы продаж нефти ОМГ и ЭМГ в первом квартале 2015 г. составили 1 441 тыс. тонн (116 тыс. барр. в сутки), или 71 % от общего объема продаж нефти. Реализация на внутренний рынок составила 562 тыс. тонн (45 тыс. барр. в сутки), из которых 505 тыс. тонн (41 тыс. барр. в сутки) были поставлены на Атырауский нефтеперерабатывающий завод (АНПЗ) из ресурсов ОМГ и ЭМГ, 40 тыс. тонн (3 тыс. барр. в сутки) на Павлодарский нефтехимический завод (далее — ПНХЗ) из ресурсов ЭМГ и 17 тыс. тонн (1 тыс. барр. в сутки) поставлены для переработки для собственных нужд компании. Кроме того, 20 тыс. тонн нефти (2 тыс. барр. в сутки) были поставлены в Российскую Федерацию в счет выполнения обязательств по встречным поставкам нефти, согласно межправительственному соглашению между Республикой Казахстан и Российской Федерацией.

Компания ожидает, что реализация нефти на внутренний рынок в 2015 г. составит 2,3 млн тонн. На данный момент компания не получила утвержденный график поставок в Россию на 2015 г. Объемы встречных поставок в Российскую Федерацию определяются Министерством энергетики Республики Казахстан.

Доля от объемов продаж компаний ССЕЛ, КГМ и ПКИ, принадлежащая РД КМГ, составила 991 тыс. тонн нефти (84 тыс. барр. в сутки), включая 493 тыс. тонн нефти (41 тыс. барр. в сутки), поставленных на экспорт, что составляет 50 % от общего объема продаж компаний. Реализация на внутренний рынок составила 498 тыс. тонн (42 тыс. барр. в сутки), из которых 321 тыс. тонн (28 тыс. барр. в сутки) были поставлены на ПНХЗ, 117 тыс. тонн (10 тыс. барр. в сутки) на Шымкентский НПЗ, 37 тыс. тонн (2,7 тыс. барр. в сутки) на АНПЗ и 22 тыс. тонн (1,7 тыс. барр. в сутки) на Актауский битумный завод.

29.04.2015.

Минэнерго Казахстана: В декабре 2016 г. будет возобновлена добыча нефти на месторождении Кашаган

В декабре 2016 г. будет возобновлена добыча нефти на Кашаганском месторождении, сообщил сегодня в ходе круглого стола «Совершенствование законодательства в области перехода к «зеленой» экономике: управление отходами и регулирование выбросов» министр энергетики Владимир Школьник. «На Кашагане в соответствии со строгим графиком ведутся ремонтные работы трубопроводов, которые оказались некачественными. Мы сейчас идем с опережением на три недели графика. В декабре 2016 г. работа должна быть закончена, и мы приступим к пуску месторождения», — сказал В. Школьник.



превышать *шесть* месяцев, по *финансовым обязательствам* — *три* месяца, *иным условиям контракта* — *один* месяц со дня получения письменного уведомления Компетентного органа (п. 8 ст. 61).

Дополнено также, что недропользователь вправе направить в компетентный орган предложение о *продлении срока устранения нарушений условий контракта* с обоснованием причин такого продления, которое может быть принято или отклонено Мининвестразвития РК с уведомлением недропользователя в 10-дневный срок. В случае *очевидной невозможности устранения нарушения* в вышеуказанные сроки Мининвестразвития РК вправе установить иной срок, в течение которого возможно устранение такого нарушения (п. 8 ст. 61).

При этом в Законе осталась норма, что *нарушение условий контракта, полностью устраненное* недропользователем *в срок, установленный в уведомлении компетентного органа*, не является основанием для досрочного прекращения действия контракта в одностороннем порядке (п. 3 ст. 72).

9. Изменения в основаниях прекращения права недропользования

Закон дополнен двумя основаниями для досрочного прекращения действия контракта (ст. 72) в одностороннем порядке по инициативе Компетентного органа:

- при отказе в предоставлении или в предоставлении *недостовверных сведений*, предусмотренных в *подпункте 13-1* пункта 1 статьи 76 Закона⁶;
- при выполнении менее чем на *30 % в течение двух лет подряд финансовых обязательств*, установленных контрактом на недропользование.

10. Защита запасов

В отношении процедуры защиты запасов в Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых Республики Казахстан (далее — ГКЗ) — защита запасов будет также проводиться ГКЗ, но, согласно поправкам, с привлечением «независимых экспертов, обладающих специальными знаниями в области геологии и недропользования, не заинтересованных в результатах экспертизы» (п. 5 ст. 121).

Также в Закон введен максимальный срок проведения государственной экспертизы недр — не более 6 месяцев с даты обращения недропользователя (п. 7 ст. 121).

11. Добыча сопутствующих полезных ископаемых

В отношении добычи сопутствующих полезных ископаемых Закон дополнен двумя следующими нормами:

— «Осуществление недропользователем добычи сопутствующих полезных ископаемых, содержащихся в минеральном сырье, при добыче полезных ископаемых, предусмотренных условиями контракта, *признается добычей в рамках такого контракта*» (п. 7 ст. 10); и

— «При этом *не является нарушением требований проектных документов добыча недропользователем сопутствующих полезных ископаемых*, содержащихся в минеральном сырье, при добыче полезных ископаемых, предусмотренных условиями контракта» (ч. 2 п. 10 ст. 66).

12. Техногенные минеральные образования

Закон дополнен отдельной главой 9-1 по техногенным минеральным образованиям (глава 9-1) (далее — ТМО).

Согласно изменениям, весь комплекс работ (операций), связанный с извлечением полезных ископаемых из ТМО, являющихся государственной собственностью, отнесен к понятию «добыча» (пп. 66 ст. 1).

Переработка ТМО, являющихся государственной недропользователя или иного лица, не относится к операциям по недропользованию, являющихся государственной собственностью, с целью извлечения из них полезных ископаемых (за исключением общераспространенных полезных ископаемых) осуществляется путем заключения контракта на добычу полезных ископаемых из ТМО с компетентным органом. Иное использование ТМО, являющихся государственной собственностью, осуществляется на основании договора с местным исполнительным органом. Вновь введенными пунктами 3, 4 статьи 10 определены критерии отнесения ТМО к государственной собственности (заскладированные до 30 мая 1992 г. и после, если не уплачен НДС или роялти).

Проектные документы на добычу полезных ископаемых из ТМО не разрабатываются (ч. 2 п. 1 ст. 66).

⁶ В указанной статье нет такого подпункта.



13. Иные положения

В Закон внесен еще ряд изменений, например, по геологической информации (ст. 11), по консервации и ликвидации объектов недропользования (введена обязанность недропользователя дофинансировать ликвидационный фонд при превышении расходов на ликвидацию над имеющейся в фонде суммой (ст. 111 пп. 7); по определению ущерба, причиненного вследствие нарушения требований в области рационального использования недр (определяется теперь без согласования с недропользователем (ст. 127).

Достаточно неоднозначными представляются положения вновь введенной статьи 72-1, посвященной вопросам доверительного управления контрактной территорией, на которой прекращен контракт на недропользование. Указанная территория передается национальной компании без заключения контракта, по договору доверительного управления, при этом такая передача возможна и в случае «отсутствия или уклонения бывшего недропользователя от такой передачи», когда компетентный орган самостоятельно (без согласия «доверителя»(!) берет на себя функции поверенного бывшего недропользователя и передает все доверительному управляющему по соответствующему акту. Закон также дополнен нормами, разъясняющими обязанности недропользователя по финансированию подготовки и переподготовки граждан Республики Казахстан и НИОКР (пп. 12, 12-1 п. 1 ст. 75).

Отмечая в целом положительный характер внесенных поправок, нельзя не отметить необходимость дальнейшего совершенствования правового регулирования в сфере недропользования, а также необходимость улучшения юридической техники для исключения неясностей, двоякого толкования и мелких недочетов⁷ как существующих, так и вновь принятых норм Закона.

Особенно требуются дальнейшие изменения в части процедур согласования проектных документов, исключения дублирования вопросов, рассматриваемых экспертными и рабочими группами Мининвестразвития РК, например, при продлении сроков действия контракта на период оценки, дальнейшего уточнения понятий, исключения дублирующих норм и детализации всех сроков и процедур, связанных с разрешительными документами.

Хотелось бы выразить надежду, что совершенствование законодательства о недрах и недропользовании будет продолжено, в том числе в рамках разрабатываемого Горного кодекса, концепция которого была недавно представлена Компетентным органом, с активным вовлечением в процесс самих недропользователей. ❧

⁷ В части 2 пункта 6 статьи 66 – описка «оценочных» вместо «добычных» (раньше в ст. 65 была описка «поисковых» вместо «оценочных»), в статье 72 – ссылка на несуществующий пункт 13-1 и др.

Добыча нефти на Кашагане была остановлена в сентябре 2013 г., через две недели после начала, ввиду утечки газа. Проект реализуется при участии «Казмунайгаз», Eni, ExxonMobil, Royal Dutch Shell, Total, Inpex и CNPC. Кашаган – гигантское шельфовое нефтегазовое месторождение Казахстана, расположено в 80 км от города Атырау, в северной части Каспийского моря. Глубина шельфа составляет 3–7 м.

30.04.2015.

Совет директоров «ФД «КазМунайГаз» утвердил корректировку бюджета на 2015 г. и бизнес-план на 2015–2019 гг.

АО «Разведка Добыча «КазМунайГаз» 19 мая 2015 г. провело очередное очное заседание совета директоров и годовое общее собрание акционеров.

Совет директоров утвердил корректировку бюджета на 2015 г. и бизнес-план на 2015–2019 гг.

Планируемый объем добычи в 2015 г. в АО «Озенмунайгаз» (далее – ОМГ) составляет 5 478 тыс. тонн (110 тыс. барр. в сутки), что на 123 тыс. тонн, или на 2 %, выше ранее утвержденного плана добычи. Пересмотр плана добычи ОМГ в сторону повышения связан с опережающим графиком ввода добывающих скважин из бурения с начала года на месторождениях ОМГ и планируемого бурения 38 дополнительных скважин. Ожидается, что дополнительный объем добычи от бурения 38 новых скважин составит 74 тыс. тонн.

План добычи в АО «Эмбамунайгаз» (далее – ЭМГ) не изменился и составляет 2 800 тыс. тонн (56 тыс. барр. в сутки).

Таким образом, общий планируемый объем добычи ОМГ и ЭМГ в 2015 г. составляет 8 278 тыс. тонн (166 тыс. барр. в сутки). Ожидается, что уровень добычи ОМГ и ЭМГ составит 8 182 тыс. тонн (165 тыс. барр. в сутки) в 2016 г., 8 160 тыс. тонн (164 тыс. барр. в сутки) в 2017 г., 8 193 тыс. тонн (165 тыс. барр. в сутки) в 2018 г. и 8 203 тыс. тонн (165 тыс. барр. в сутки) в 2019 г.

Доля РД КМГ в планируемом объеме добычи нефти компаний ТОО «СП «Казгермунай», ССЕЛ (АО «Каражанбасмунай») и «ПетроКазахстан Инк.» в 2015 г. не изменилась по сравнению с ранее утвержденным бюджетом и составляет 1 499 тыс. тонн (32 тыс. барр. в сутки), 1 050 тыс. тонн (19 тыс. барр. в сутки) и 1 439 тыс. тонн (31 тыс. барр. в сутки) соответственно.

Капитальные вложения в 2015 г. планируются в размере 95 млрд тенге (516 млн долл. США), что на 11 млрд тенге (59 млн долл. США), или 13 %, выше, чем капитальные вложения, утвержденные в марте 2015 г. Увеличение инвестиций планируется главным образом за счет дополнительного бурения 38 скважин в ОМГ.