

В Казахстане принят закон «О специальных экономических зонах»

Е. Есимханов, советник, директор Департамента «Недропользование» Юридической фирмы «GRATA»

1. Общие сведения

21 июля 2011 г. в Казахстане был принят новый закон «О специальных экономических зонах» (далее — Закон).

Закон был разработан во исполнение поручения Президента Республики Казахстан, озвученного 29 января 2010 г. в Послании народу Казахстана «Новое десятилетие — Новый экономический подъем — Новые возможности Казахстана», о необходимости разработки нового законопроекта о специальных экономических зонах с учетом приоритетов индустриального развития и новых подходов к функционированию специальных экономических зон.

Закон регулирует широкий круг вопросов, относящихся к созданию и функционированию специальных экономических зон (далее — СЭЗ), статусу их участников, правилам и особенностям осуществления деятельности на территории СЭЗ.

Кроме того, Закон содержит ряд важных нововведений, касающихся деятельности СЭЗ в Казахстане, которые кратко описаны в настоящем обзоре.

2. Вопросы создания и функционирования СЭЗ

Одно из принципиальных нововведений, содержащихся в Законе, относится к порядку создания СЭЗ. Если до принятия Закона (в соответствии с ранее действовавшим Законом

События Назначения

В РД «КазМунайГаз» избран новый генеральный директор

22 декабря 2011 г. председатель правления (генеральный директор) АО «Разведка Добыча «КазМунайГаз» Аскар Балжанов сложил с себя полномочия. Алик Айдарбаев, занимавший до этого должность председателя совета директоров, избран председателем правления (генеральным директором) РД «КазМунайГаз». Сисенгали Утегалиев будет временно исполнять обязанности председателя совета директоров компании до избрания нового председателя.

Пресс-служба АО «Разведка Добыча «КазМунайГаз».
23.12.2011

Председателем правления НК «КазМунайГаз» назначен Ляззат Киинов

Председателем правления национальной компании «КазМунайГаз» («Нефть и газ Казахстана») назначен Ляззат Киинов.

«22 декабря по согласованию с Премьер-министром Республики Казахстан решением правления АО «Самрук-Казына» прекращены полномочия председателя правления АО НК «КазМунайГаз» Болат Акчулакова. Председателем правления и членом совета директоров АО НК «КазМунайГаз» назначен Ляззат Киинов», — говорится в распространенном сообщении.

Л. Киинов последние восемь лет занимал должность вице-министра нефти и газа Республики Казахстан. В 2002 г. он возглавлял ЗАО «Национальная компания «КазМунайГаз».

Б. Акчулаков руководил компанией всего два месяца — с октября 2011 г.

«Новости-Казахстан». 23.12.2011

Умирзак Шукеев сменил Тимура Кулибаева на посту главы фонда «Самрук-Казына»

На пост председателя правления Фонда национального благосостояния «Самрук-Казына» назначен Умирзак Шукеев. На этой должности У. Шукеев сменил Тимура Кулибаева.

О том, что Т. Кулибаев будет освобожден от должности председателя правления фонда, сообщил 22 декабря 2011 г. Нурсултан Назарбаев.

«Многу будет принято решение об отставке главы фонда «Самрук-Казына» Тимура Кулибаева», — сказал президент в ходе встречи с активом города Актау.

Vesti.kz. 26.12.2011



Республики Казахстан от 6 июля 2007 г. «О свободных экономических зонах в Республике Казахстан» (далее — Закон 2007 г.) предложение о создании СЭЗ могло быть внесено местными или центральными исполнительными органами и ассоциациями предпринимателей, то в соответствии с новым Законом предложение о создании СЭЗ может быть также внесено отдельными юридическими лицами, заинтересованными в создании СЭЗ.

Закон детально описывает содержание и процедуру рассмотрения предложения о создании СЭЗ. Среди прочих условий для внесения такого предложения требуется разработка технико-экономического обоснования, которое должно пройти соответствующую экспертизу.

Порядок управления СЭЗ также был в значительной степени изменен. В соответствии с Законом 2007 г. для целей управления деятельностью на территории СЭЗ использовалась двухступенчатая структура — администрация СЭЗ и компания-оператор. Компания-оператор привлекалась уполномоченным государственным органом, и уже

в силу этого деятельность такой компании была главным образом сосредоточена на представлении интересов государственного органа.

Закон предложил иную структуру управления СЭЗ. Органом управления СЭЗ теперь может являться либо государственное учреждение, либо управляющая компания. Управляющая компания может быть создана негосударственными юридическими лицами, включая иностранные.

Закон предусматривает, что в случае создания СЭЗ по инициативе государственных органов не менее 50 % голосующих акций такой компании должны принадлежать государству. В том случае, если СЭЗ создается по инициативе негосударственных юридических лиц, государству должно принадлежать не менее 26 % голосующих акций.

Таким образом, негосударственные инвесторы (включая иностранных), желающие принять участие в деятельности СЭЗ, теперь могут выступить в качестве учредителей управляющей компании. Тем самым им предоставляется возможность участвовать в принятии решений, оказывающих непосредственное влияние на их деятельность.

3. Виды деятельности и участники СЭЗ

Закон впервые выделяет приоритетные и вспомогательные виды деятельности на территории СЭЗ.

Приоритетные виды деятельности соответствуют целям создания специальной экономической зоны. На лиц, которые осуществляют такие виды деятельности, распространяется специальный правовой режим СЭЗ, и эти лица являются участниками СЭЗ. Вспомогательные виды деятельности, в свою очередь, осуществляются в целях обеспечения деятельности участников СЭЗ и на ее территории лицами, которые участниками СЭЗ не являются.

К лицам, осуществляющим разные виды деятельности на территории СЭЗ, применяется разный правовой режим и предъявляются Законом различные требования.

Закон устанавливает, что заявитель, подающий заявку на осуществление приоритетного

вида деятельности, должен обладать денежными средствами и имуществом, не изъятым из оборота, в размере, соответствующем технико-

экономическому обоснованию такой заявки. Закон также определяет, что деятельность заявителя должна соответствовать целям и видам деятельности, осуществляемым на территории СЭЗ.

В свою очередь, ключевое требование, предъявляемое к лицам, претендующим на осуществление вспомогательных видов деятельности на территории СЭЗ, — статус казахстанского производителя работ, услуг.

Кроме того, необходимо отметить, что Закон содержит норму о прекращении деятельности обособленных структурных подразделений участников СЭЗ, осуществляющих приоритетные виды деятельности, за пределами СЭЗ.

Данное положение, на наш взгляд, направлено на повышение реальной эффективности СЭЗ: при отсутствии возможности иметь структурные подразделения за пределами СЭЗ и осуществлять иные виды деятельности, чем те, которые соответствуют целям создания СЭЗ, участники СЭЗ должны будут приложить все усилия для того, чтобы их деятельность на территории СЭЗ была эффективной и успешной.



4. Отдельные правила функционирования СЭЗ

Закон вносит ряд существенных изменений в отдельные правила функционирования СЭЗ.

Прежде всего, нужно отметить, что режим Таможенного союза Казахстана, России и Белоруссии на территорию СЭЗ не распространяется. В пределах территории СЭЗ действует специальный режим свободной таможенной зоны. Товары, ввезенные на территорию СЭЗ, рассматриваются как находящиеся вне таможенной территории Таможенного союза для целей применения таможенных пошлин, налогов, а также мер нетарифного регулирования.

Кроме того, Законом применительно к СЭЗ изменен принцип привлечения иностранной рабочей силы. Так, например, выдача разрешений на привлечение иностранной рабочей силы местными исполнительными органами производится в упрощенном порядке без поиска кандидатур на внутреннем рынке труда.

Также Законом вводится механизм оказания услуг участникам СЭЗ по принципу «одного окна», что означает минимизацию участия заявителей в процессах сбора и подготовки различных документов и ограничение их непосредственного контакта с субъектами оказания государственных услуг.

5. Заключение

На наш взгляд, Закон направлен на повышение реальной эффективности СЭЗ. В пользу этого говорят как изменения, предоставляющие участникам СЭЗ дополнительные права и возможности (участие в управлении СЭЗ, смягчение требований в отношении поиска иностранной рабочей силы, внедрение принципа «одного окна»), так и изменения, которые носят, по сути, ограничительный характер (требования к достаточности денежных средств и имущества, обязанность прекратить деятельность обособленных структурных подразделений за пределами СЭЗ).

Очевидно, что последовательная реализация Закона может положительно сказаться как на повышении эффективности работы СЭЗ, так и на улучшении инвестиционного климата в целом. ❧

Суды и споры

АЗК выявило 112 фактов превышения предельных цен на ГСМ летом 2011 г.

Агентство Республики Казахстан по защите конкуренции летом 2011 г. выявило 112 фактов превышения предельных цен на ГСМ, установленных правительством, сообщил председатель Агентства по защите конкуренции Мажит Есенбаев.

«Выявлено 112 нарушений (превышения предельных цен на ГСМ) не только в крупных, но и во всех других компаниях, когда торговали по ценам выше, чем были установлены правительством», — сказал М. Есенбаев в ходе онлайн-конференции в агентстве BNews.

По его сведениям, нарушители превышали установленные цены на 2–3 тенге (за литр).

«Посчитайте, сколько будет набегать и во что это обходится потребителям, автовладельцам. Здесь вопрос серьезный, и за это нужно серьезно наказывать», — считает глава АЗК.

«Новости-Казахстан». 22.08.2011

«КазМунайТениз» оплатил экологический штраф в размере 6,5 млн тенге

АО «МНК «КазМунайТениз» выплатило штраф за нарушение природоохранного законодательства в сумме 6,5 млн тенге, сообщила пресс-служба Генеральной прокуратуры.

«В рамках проводимого анализа было установлено, что АО «МНК «КазМунайТениз» в январе 2011 г. в течение 26 дней осуществляло сжигание попутного газа на факелах, не имея на то разрешения Комитета государственной инспекции в нефтегазовом комплексе», — говорится в сообщении.

Природоохранной прокуратурой было направлено требование в адрес Мангистауской инспекции геологии и недропользования о проведении проверки и установления суммы нанесенного экономического ущерба.

Установлено, что за указанный период на факелах «КазМунайТениз» без разрешительных документов был сожжен попутный газ в объеме 428 404 куб. м, сумма ущерба составила 6,3 млн тенге. Предприятие привлечено к административной ответственности.

«В настоящее время АО «МНК «КазМунайТениз» полностью оплачен штраф на общую сумму 6 527 620 тенге», — уточнили в прокуратуре.

«Новости-Казахстан». 24.08.2011